

PRIJEDLOG

Na temelju članka 17. stavka 4., a u vezi s člankom 174. i člankom 181. stavkom 1. Zakona o održivom gospodarenju otpadom (Narodne novine, broj 94/2013), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2015. godine donijela

IZMJENE PLANA GOSPODARENJA OTPADOM U REPUBLICI HRVATSKOJ ZA RAZDOBLJE 2007. – 2015. GODINE

U Planu gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007. – 2015. godine (Narodne novine, br. 85/2007, 126/2010 i 31/2011) u poglavlju 5. PLAN ORGANIZACIJE SUSTAVA GOSPODARENJA OTPADOM REPUBLIKE HRVATSKE, točka 5.6. CENTRI ZA GOSPODARENJE OTPADOM – LOKACIJE mijenja se i glasi:

„Strategijom je dugoročno predviđeno osnivanje regionalnih i županijskih CGO-a. Županije i Grad Zagreb bile su dužne izraditi planove gospodarenja otpadom u kojima su morale definirati sustav gospodarenja otpadom na način da predvide najviše jedan CGO u županiji, odnosno Gradu Zagrebu.

Prema analizi predloženih nacrtu županijskih planova gospodarenja otpadom i Nacrta plana gospodarenja otpadom Grada Zagreba, u 2006. godini gotovo su sve županije predložile posebne lokacije koje će biti centralno mjesto za obradu i odlaganje otpada. Međutim, razmatranjem sustava gospodarenja otpadom na nacionalnoj razini pokazala se potreba za drugačijim pristupom u planiranju u cilju regionalizacije cjelokupnog sustava zbrinjavanja otpada. Osnovni ciljevi u izradi regionalnog koncepta bili su racionalno korištenje prostora kao ograničenog resursa i smanjivanja troškova zbrinjavanja otpada. Regionalni koncept zbrinjavanja otpada je također djelomično preuzet iz županijskih planova gospodarenja, jer su pojedine županije već prepoznale prednosti međusobnog udruživanja u regiju s jednim zajedničkim CGO-om.

Koncept definiran ovim Planom temelji se na rezultatima provedene optimizacije prostornih i ekonomskih parametara.

Prijedlogom su u regionalni koncept uključene Koprivničko-križevačka, Varaždinska, Međimurska i Krapinsko-zagorska županija izgradnjom CGO-a Piškornica, Bjelovarsko-bilogorska i Virovitičko-podravska županija sa zajedničkim centrom Doline, Osječko-baranjska i Vukovarsko-srijemska županija sa zajedničkim centrom Orlovnjak i Brodsko-posavska i Požeško-slavonska županija sa zajedničkim centrom Šagulje. Granični dijelovi Virovitičko-podravske, Požeško-slavonske i Brodsko-posavske županije također će koristiti CGO Orlovnjak, kako je to prikazano u Tablici 19.

Za Ličko-senjsku županiju, dijelovi teritorija su pridruženi okolnim županijama: sjeveroistočni dio je pridružen CGO-u Babina gora u Karlovačkoj županiji, sjeverozapadni

dio županije je pridružen CGO-u Marišćina u Primorsko-goranskoj županiji, a južni dio CGO-u Biljane Donje u Zadarskoj županiji, kako je to prikazano u Tablici 19.

Za Sisačko-moslavačku županiju, dijelove teritorija je također potrebno pridružiti okolnim županijama (Karlovačkoj, Brodsko-posavskoj, Zagrebačkoj županiji ili Gradu Zagrebu) što je potrebno razmotriti kroz studije izvedivosti za CGO-e Babina gora, Šagulje te Grad Zagreb i Zagrebačku županiju, temeljem kojih će se konačno definirati pripadnost pojedine jedinice lokalne samouprave pojedinom CGO-u.

Za CGO Tarno i CGO Zagreb potrebno je izraditi zajedničku studiju izvedivosti koja će opravdati izgradnju tih centara u odnosu na mogućnost zbrinjavanja komunalnog otpada s područja Grada Zagreba, Zagrebačke županije i dijela Sisačko-moslavačke županije.

Preostale četiri županije Šibensko-kninska, Istarska, Splitsko-dalmatinska, Dubrovačko-neretvanska zadržat će županijski koncept izgradnjom jednog centra u svakoj od navedenih županija.

Planovima gospodarenja otpadom i studijama izvedivosti detaljno se moraju definirati sadržaji centara za gospodarenje otpadom, tehnologija obrade otpada, obuhvat, rasprostranjenost, namjena pretovarnih stanica, tok svih vrsta otpada unutar županije/regije i mogući utjecaji na ljude i okoliš.

Zajednički prikaz lokacija CGO-a dan je u Tablicama 19. i 20.

TABLICA 19. Regionalni koncept centara za gospodarenje otpadom

Broj	Županija	CGO
1.	Primorsko-goranska	Marišćina
	Dio Ličko-senjske (Senj)	
2.	Karlovačka	Babina gora
	Dio Ličko-senjske (Otočac, Brinje, Plitvička jezera, Vrhovine)	
	Dio Sisačko-moslavačke*	
3.	Zadarska	Biljane Donje
	Dio Ličko-senjske (Gospić, Novalja, Donji Lapac, Karlobag, Lovinac, Perušić, Udbina)*	
4.	Koprivničko-križevačka	Piškornica
	Krapinsko-zagorska	
	Varaždinska	
	Međimurska	
5.	Brodsko-posavska (izuzev općina koje idu na Orlovnjak)	Šagulje
	Požeško-slavonska	
	Dio Sisačko-moslavačke (Hrvatska Kostajnica, Kutina,	

	Novska, Popovača, Donji Kukuruzari, Hrvatska Dubica, Jasenovac, Lipovljani, Majur, Sunja, Velika Ludina)	
6.	Osječko-baranjska	Orlovnjak
	Vukovarsko-srijemska	
	Dio Požeško-slavonske (Čaglin)	
	Dio Virovitičko-podravske (Crnac, Zdenci, Orahovica)	
	Dio Brodsko-posavske (Gundinci, Slavonski Šamac, Sikirevci, Velika Kopanica, Vrpolje, Donji Andrijevi)	
7.	Virovitičko-podravska	Doline
	Bjelovarsko-bilogorska	
8.a	Grad Zagreb, Zagrebačka i dio Sisačko-moslavačke **	Zagreb/Zagrebačka županija
8.b	Zagrebačka **	Tarno
	Dio Sisačko-moslavačke **	
	Grad Zagreb **	Zagreb

*Potrebno uključiti u studije izvedivosti za izgradnju pojedinog CGO-a Babina gora i Biljane Donje

**Potrebno uključiti u zajedničku studiju izvedivosti za izgradnju CGO-a Tarno i Zagreb

TABLICA 20. Županijski koncept centara za gospodarenje otpadom

Broj	Županija	CGO
1.	Šibensko-kninska	Bikarac
2.	Istarska	Kaštijun
3.	Splitsko-dalmatinska	Lećevica
4.	Dubrovačko-neretvanska	Lučino razdolje

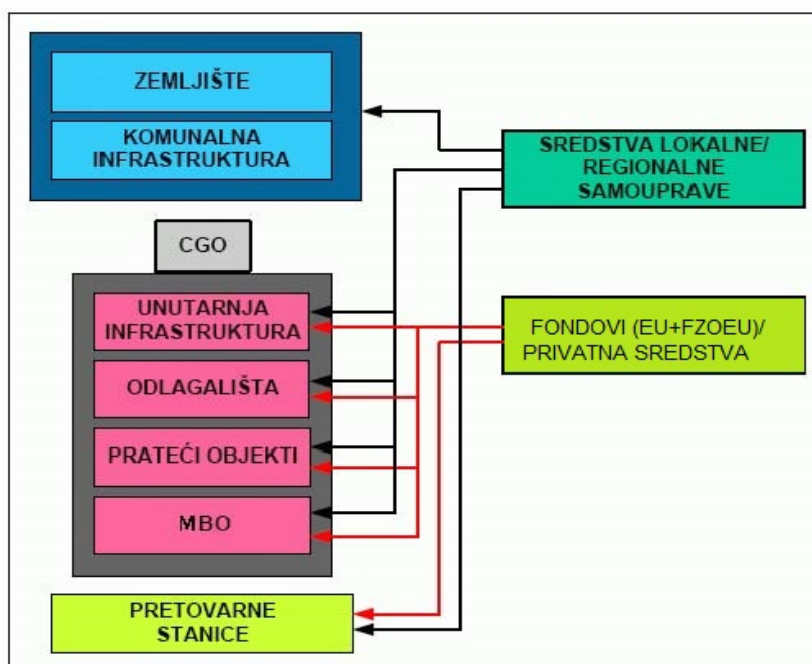
Nakon donošenja ovih Izmjena Plana, županije i Grad Zagreb uskladit će planove gospodarenja otpadom u kojima će odrediti budući sustav gospodarenja otpadom samostalno ili u suradnji s jednom ili više županija u regionalnim CGO-ima.“.

U poglavlju 6. PLAN FINANCIRANJA SUSTAVA GOSPODARENJA OTPADOM RH, u točki 6.3.2. dosadašnja SLIKA 25. postaje SLIKA 23.

U točki 6.5. STRATEGIJA SUFINANCIRANJA GRADNJE CGO-A I USPOSTAVE SUSTAVA, dosadašnja SLIKA 26. Varijanta »A« shematski prikaz financiranja gradnje CGO-a i uspostave sustava gospodarenja neopasnim (komunalnim i proizvodnim) otpadom, briše se.

Dosadašnja SLIKA 26a. Varijanta »B« (JPP) shematski prikaz financiranja gradnje CGO-a i uspostave sustava gospodarenja neopasnim (komunalnim i proizvodnim) otpadom postaje slika 24. i mijenja se i glasi:

”



SLIKA 24. Shematski prikaz financiranja gradnje CGO-a i uspostave sustava gospodarenja neopasnim (komunalnim i proizvodnim) otpadom“.

Podtočke A) i B) mijenjaju se i glase:

„A) Strategija sufinanciranja u slučaju javnog financiranja u cjelini predviđa:

Javnim sredstvima sufinancirat će se gradnja cjelovitog CGO-a i uspostave sustava (odlagališta, MBO postrojenja, za rad centra potrebne zgrade, postrojenja za obradu otpadnih voda, unutrašnja infrastruktura, druga oprema, pretovarne stanice), uključujući i sanaciju svih odlagališta otpada na području županije koja je obuhvaćena županijskim ili regionalnim CGO-om.

FZOEU može beskamatnim zajmovima financirati otkup zemljišta, ukoliko to nije već prethodno provedeno, radi rješavanja imovinsko-pravnih odnosa nužnih za realizaciju projekata CGO-a i sanacije odlagališta koji se sufinanciraju iz sredstava EU fondova. Javnim sredstvima lokalne/regionalne samouprave ili kreditom banaka (Svjetska banka, Europska banka za obnovu i razvoj, Europska investicijska banka i druge) financirat će se:

- gradnja komunalne infrastrukture (pristupni putevi, opskrba vodom, odvodnja, el. energija) do budućeg CGO-a.

Udjeli u financiranju gradnje CGO-a i uspostave sustava:

- CGO (odlagalište, MBO, infrastruktura, pretovarne stanice): (EU + FZOEU) 90% + (JLP(R)S) 10%
- Sanacija odlagališta: (EU + FZOEU) 100%.

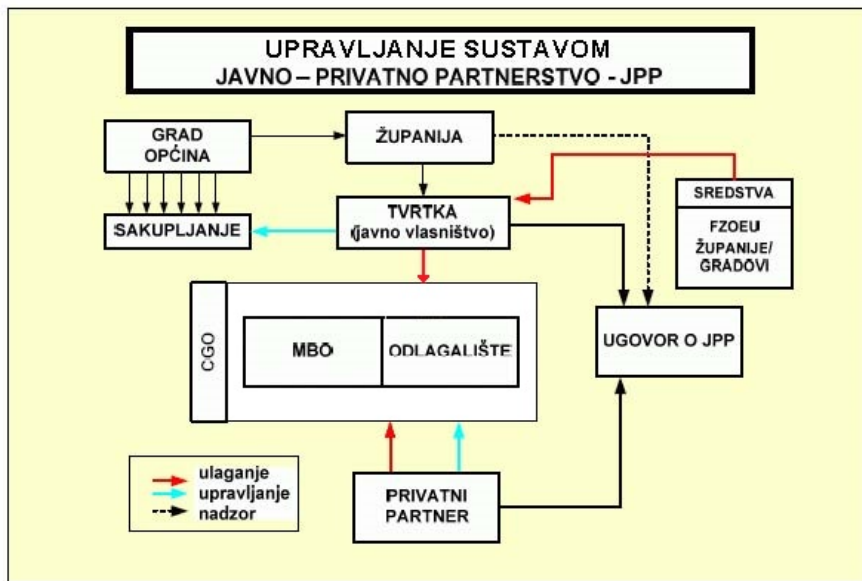
U slučaju gradnje CGO-a s nekim drugim vrstama obrade otpada, udjeli javnog financiranja predložiti će se studijama izvodljivosti.

B) Strategija sufinanciranja u slučaju javno-privatnog partnerstva predviđa:

Strategija financiranje gradnje cjelovitog CGO-a i uspostave sustava (odlagališta, MBO postrojenja, za rad centra potrebne zgrade, postrojenja za obradu otpadnih voda, unutrašnja infrastruktura, druga oprema, pretovarne stanice) može biti putem privatnih sredstava, što ne isključuje korištenje EU sredstava i/ili sredstva FZOEU-a. Udjeli u financiranju izgradnje CGO-a po modelu JPP-a će se definirati studijom izvodljivosti pojedinog projekta u slučaju javno-privatnog partnerstva.“.

U točki 6.6. UPRAVLJANJE SUSTAVOM, dosadašnja SLIKA 27. Upravljanje sustavom u cjelovitom javnom vlasništvu postaje SLIKA 25., a dosadašnja SLIKA 27. Javno-privatno partnerstvo JPP postaje SLIKA 26. mijenja se i glasi:

”



SLIKA 26. Javno-privatno partnerstvo JPP “.

U točki 6.7.1 dosadašnja SLIKA 28. postaje SLIKA 27.

Izmjene Plana gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj za razdoblje 2007. – 2015. godine objavljuju se u Narodnim novinama.

Klasa:
Urbroj:

Zagreb,

PREDSJEDNIK

Zoran Milanović

IZMJENE PLANA GOSPODARENJA OTPADOM U REPUBLICI HRVATSKOJ ZA RAZDOBLJE 2007.-2015.

OBRAZLOŽENJE

Sukladno Planu gospodarenja otpadom u Republici Hrvatskoj (RH) za razdoblje od 2007 – 2015 (NN 85/07, 126/10) predviđeno je uvođenje cjelovitog sustava gospodarenja otpadom, odnosno planira se izgradnja centara za gospodarenje otpadom (CGO) na županijskoj/regionalnoj razini, te sanacija i zatvaranje svih postojećih odlagališta otpada. U pregovorima RH za pristupanje Europskoj uniji (EU) u sklopu Poglavlja 27 – Okoliš, RH je preuzela obvezu sve CGO-e sagraditi i sva odlagališta sanirati do kraja 2018. godine.

U svrhu ispunjenja pregovaračkih stajališta vezanih uz navedeno Poglavlje te što efikasnijeg korištenja sredstava EU fondova i ispunjenja ciljeva iz Plana gospodarenja otpadom u RH, nužno je ubrzati pripremu i izgradnju CGO-a, te istovremeni sanirati postojeća odlagališta otpada.

Strategijom gospodarenja otpadom Republike Hrvatske („Narodne novine“, broj 130/05) je dugoročno predviđeno osnivanje regionalnih i županijskih centara za gospodarenje otpadom (CGO-a). Županije i Grad Zagreb bile su dužne izraditi planove gospodarenja otpadom u kojima su morale definirati sustav gospodarenja otpadom na način da predvide najviše jedan CGO u županiji, odnosno Gradu Zagrebu. Prema analizi predloženih nacrtu županijskih planova gospodarenja otpadom i Nacrta plana gospodarenja otpadom Grada Zagreba, u 2006. godini gotovo su sve županije predložile posebne lokacije koje će biti centralno mjesto za obradu i odlaganje otpada. Međutim, razmatranjem sustava gospodarenja otpadom na nacionalnoj razini pokazala se potreba za drugačijim pristupom u planiranju u cilju regionalizacije cjelokupnog sustava zbrinjavanja otpada. Osnovni ciljevi u izradi regionalnog koncepta bili su racionalno korištenje prostora kao ograničenog resursa i smanjivanja troškova zbrinjavanja otpada. Regionalni koncept zbrinjavanja otpada je također djelomično preuzet iz županijskih planova gospodarenja, jer su pojedine županije već prepoznale prednosti međusobnog udruživanja u regiju s jednim zajedničkim CGO-om.

Koncept definiran ovim izmjenama Plana temelji se na rezultatima provedene optimizacije prostornih i ekonomskih parametara.

Prijedlogom su u regionalni koncept uključene Koprivničko-križevačka, Varaždinska, Međimurska i Krapinsko-zagorska županija izgradnjom CGO-a Piškornica, Bjelovarsko-bilogorska i Virovitičko-podravska županija sa zajedničkim centrom Doline, Osječko-baranjska i Vukovarsko-srijemska županija s zajedničkim centrom Orlovnjak i Brodsko-posavska i Požeško-slavonska županija sa zajedničkim centrom Šagulje. Granični dijelovi Virovitičko-podravske, Požeško-slavonske i Brodsko-posavske županije također će koristiti CGO Orlovnjak.

Za Ličko-senjsku županiju, dijelovi teritorija su pridruženi okolnim županijama: sjeveroistočni dio je pridružen CGO-u Babina gora u Karlovačkoj županiji, sjeverozapadni

dio županije je pridružen CGO-u Marišćina u Primorsko-goranskoj županiji, a južni dio CGO-Biljane donje u Zadarskoj županiji.

Za Sisačko-moslavačku županiju, dijelove teritorija je također potrebno pridružiti okolnim županijama (Karlovačkoj, Brodsko-posavskoj, Zagrebačkoj županiji ili Gradu Zagrebu). A što je potrebno razmotriti kroz studije izvedivosti za CGO-e Babina gora, Šagulje te Grad Zagreb i Zagrebačku županiju, temeljem kojih će se konačno definirati pripadnost pojedine jedinice lokalne samouprave pojedinom CGO-u.

Za CGO Tarno i CGO Zagreb potrebno je izraditi zajedničku studiju izvedivosti koja će opravdati izgradnju tih centara u odnosu na mogućnost zajedničkog zbrinjavanja komunalnog otpada s područja Grada Zagreba, Zagrebačke županije i dijela Sisačko – moslavačke županije.

Preostale četiri županije Šibensko-kninska, Istarska, Splitsko-dalmatinska, Dubrovačko-neretvanska zadržat će županijski koncept izgradnjom jednog centra u svakoj od navedenih županija

Nadalje prema dosadašnjem Planu gospodarenja otpadom u RH predviđeno su sljedeći udjeli u financiranju izgradnje CGO:

– *Odlagalište i infrastruktura*: (EU + FZOEU) 80% + (JLS) 20%

– MBO: (EU) cca 40-60% + (JLS) 60-40%

– *Pretovarne stanice*: (EU + FZOEU) 80%+ (JLS) 20%

Dosadašnja priprema i provedba projekta pokazala je da jedinice lokalne i regionalne samouprave nisu u mogućnosti osigurati svoje učešće sukladno predviđenoj dinamici u realizaciji projekata. U tom smislu predloženim izmjenama i dopunama s većim udjelom sufinanciranja od strane EU i FZOEU i objedinjavanjem svih potrebnih građevina pod jednu stavku: CGO, smanjit će se rizik ne-realizacije projekata uslijed nedostatka sredstava JLS-a.

Donošenjem ovih izmjena Plana gospodarenja otpadom u RH za razdoblje 2007. - 2015. godine povećava se udio sufinanciranja projekata centara za gospodarenje otpadom od strane Europske Unije i Fonda za zaštitu okoliša i energetska učinkovitost (FZOEU), budući da je dosadašnja priprema i provedba projekata pokazala da jedinice regionalne i lokalne samouprave (JLP(R)S) nisu u mogućnosti osigurati svoje učešće sukladno predviđenoj dinamici u realizaciji projekata. Udjeli u financiranju gradnje CGO-a i uspostave sustava do sada su bili EU+FZOEU=između 40-80%, a ostalo JLP(R)S, a donošenjem predmetnih izmjena mijenjaju se na sljedeći način: CGO: EU+FZOEU=90%, JLP(R)S=10%. Ukupno procijenjena vrijednost projekata izgradnje CGO-a iznosi 4.734.800.000 kn od čega planira sufinanciranje sredstvima EU fondova u iznosu od 3.077.620.000 kn, te sufinanciranje od strane FZOEU u iznosu od 1.183.700.000 kn, što zajedno predstavlja prethodno navedenih 90% vrijednosti investicije. Time se očekuje da će od ukupne vrijednosti projekata izgradnje CGO-a županije sufinancirati izgradnju u iznosu od 473.480.000 kn. Ove izmjene Plana daju

mogućnost da pojedine županije prenesu obveze sufinanciranja na svoje općine i gradove, isto će definirati same županije od projekta do projekta.

Postrojenje za mehaničko-biološku obradu otpada i ostale građevine čine sklop međusobno funkcionalnih i/ili tehnoloških povezanih građevina u sklopu CGO-a, te su predmet jednog ugovora o izvođenju radova. Na ovaj način će se ujedno olakšati provedba projekta zbog potrebe jasnog razgraničenja pojedinih radova unutar jednog ugovora.

Nadalje predloženim izmjenama omogućena je veća fleksibilnost pri korištenju modela javnog privatnog partnerstva. Ovim izmjenama se ne isključuje korištenje EU sredstava kod ovakvog modela, a sami omjeri financiranja nisu ograničeni, već se isti moraju izračunati tijekom izrade studije izvodljivosti.

Imajući u vidu navedeno držimo da su stečene pretpostavke o donošenju izmjena i dopuna Plana gospodarenja otpadom u RH kojim bi se omogućila učinkovitija dinamika izgradnja CGO-a.